

INDICE

| | |
|----------------------|-------------|
| | <i>pag.</i> |
| <i>Presentazione</i> | XIII |

PARTE I

LA PRESIDENZA DELLA REPUBBLICA NELL'INTERPRETAZIONE DEL "PRIMO" MATTARELLA

L'EVOLUZIONE DELLA PRESIDENZA DELLA REPUBBLICA AL TRAMONTO DELLO SCENARIO POLITICO BIPOLARE

Mario Gorlani

| | |
|---|----|
| 1. Premessa: tutto cambi perché tutto rimanga com'è. La Presidenza della Repubblica alla prova dei mutamenti politici e delle emergenze economiche e sociali | 3 |
| 2. Mitologia costituzionale e realismo politico nella ricostruzione della figura del Presidente della Repubblica. La sua strutturale ambiguità, le diverse possibili applicazioni connesse al ruolo presidenziale | 6 |
| 3. La Presidenza della Repubblica nel contesto della democrazia maggioritaria e del confronto bipolare: l'esperienza di Scalfaro, Ciampi e Napolitano | 12 |
| 4. La Presidenza della Repubblica alle prese con il tramonto del bipolarismo e con nuove emergenze: l'ultimo periodo di Napolitano e la Presidenza Mattarella. Le rielezioni presidenziali | 15 |
| 5. Le peculiarità della Presidenza Mattarella, anche alla luce della prassi | 22 |
| 6. Sulla soglia di una nuova dimensione costituzionale della Presidenza della Repubblica, ma non oltre, anche tenendo conto delle due ultime rielezioni | 26 |

**STORIA BREVE DEL PRIMO SETTENNATO MATTARELLA:
UN PRESIDENTE NEL “PARLAMENTARISMO FLUIDO”**

Alessandro Lauro

| | |
|--|----|
| 1. Il prelude: le dimissioni di Napolitano dopo il <i>bis</i> | 31 |
| 2. Il contesto politico dell'elezione di Mattarella | 33 |
| 3. Il settennato nella fluidità del sistema politico: tracciando una periodizzazione della “presidenza discreta” | 35 |
| 4. La seconda metà della XVII Legislatura e l'avvicendamento Renzi-Gentiloni: il Presidente dietro le quinte | 39 |
| 5. La maggioranza gialloverde: il parziale ritorno del Presidente come “contro-potere” | 41 |
| 6. Assecondando gli eventi: il Governo Conte II e la pandemia di Covid-19 | 43 |
| 7. Il Presidente perno delle istituzioni: il Governo Draghi e la fine del settennato | 44 |
| 8. Questioni (non solo) di stile, ovvero l'innegabile operosità istituzionale dietro la discrezione | 46 |
| 9. Il Presidente ed il suo tempo: la presidenza Mattarella negli infiniti ed imprevedibili ritorni delle “transizioni” | 49 |

PARTE II

**L'AZIONE DEL PRESIDENTE MATTARELLA
NEL CONTESTO DELLA FORMA DI GOVERNO**

**L'INTERVENTISMO PRESIDENZIALE NELLE CRISI
DI GOVERNO DELLA COMPLESSA XVIII LEGISLATURA**

Marco Podetta

| | |
|--|----|
| 1. Introduzione | 55 |
| 2. La criticabile decisione di esternare le proprie valutazioni | 57 |
| 2.1. Il peculiare “peso” delle considerazioni svolte dovuto alla loro diffusione | 62 |
| 3. L'improprio valore dato al “fattore tempo” | 67 |
| 4. Il compimento di scelte problematiche | 72 |
| 5. Conclusioni | 81 |

pag.

IL CASO SAVONA: LA PROGRESSIVA DERIVA DUALISTICA
DEL POTERE PRESIDENZIALE DI NOMINA DEI MINISTRI
E I SUOI POTENZIALI RIFLESSI SULLA STRUTTURA
DEL REGIME PARLAMENTARE ITALIANO

Matteo Frau

- | | |
|---|-----|
| 1. Il caso Savona. Fatto e antefatti | 91 |
| 2. Le conseguenze reali e quelle potenziali del rifiuto presidenziale di nominare un Ministro “chiave” di un costituendo Governo politico. I precedenti nella prassi italiana | 96 |
| 3. Un cenno all’interpretazione sistematica dell’art. 92 Cost., tra atto composto e atto complesso | 103 |
| 4. La <i>querelle</i> dottrinale intorno al caso Savona e i rischi della torsione dualistica del sistema | 105 |
| 5. Un chiarimento dirimente intorno al potere di proposta ministeriale spettante al Presidente del Consiglio incaricato | 112 |

CONTROLLO E PARTECIPAZIONE AGLI ATTI DELL’ESECUTIVO:
GLI ATTI NORMATIVI

Alessandra Mazzola

- | | |
|--|-----|
| 1. La <i>moral suasion</i> del Presidente della Repubblica | 115 |
| 2. Lettere <i>a latere</i> dell’emanazione dei decreti-legge e dell’iniziativa legislativa del Governo in materia di bilancio | 121 |
| 3. Se i “messaggi di accompagnamento” rappresentano un potere di freno esercitato con effetti o una partecipazione in sostituzione del potere interdittivo | 126 |

LE ATTRIBUZIONI DEL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA
IN RELAZIONE ALLA FUNZIONE ESECUTIVA: GLI INTERVENTI
DI MATTARELLA

Arianna Carminati

- | | |
|---|-----|
| 1. I tasselli “minori” ma significativi di un quadro in divenire | 133 |
| 2. Le relazioni internazionali e gli accordi “informali” in materia di immigrazione | 134 |
| 3. Il potere militare: la presidenza del Consiglio supremo di difesa e la spesa per gli armamenti | 149 |
| 4. La nomina dei funzionari dello Stato: il caso della Banca d’Italia | 159 |

| | <i>pag.</i> |
|--|-------------|
| 5. Il conferimento delle onorificenze (e la nomina dei senatori a vita). Il “nodo” della cittadinanza “per meriti” | 169 |
| 6. Un Presidente garante della “continuità” | 174 |

IL RINVIO DELLE LEGGI NEL PRIMO SETTENNATO DI MATTARELLA

Daniele Casanova, Lorenzo Spadacini

| | |
|--|-----|
| 1. Cenni sul rinvio delle leggi nell’esperienza repubblicana | 177 |
| 2. L’unico caso di rinvio della legge disposto da Mattarella | 183 |
| 3. L’espandersi di strumenti alternativi al rinvio | 185 |
| 4. La trasformazione del potere di controllo presidenziale sulle leggi | 192 |

PARTE III

MODALITÀ E TECNICHE DI INTERFERENZA DEL PRESIDENTE MATTARELLA SULL’ORIZZONTE DELL’ORGANIZZAZIONE COSTITUZIONALE

LE ESTERNAZIONI DEL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA SERGIO MATTARELLA, CON PARTICOLARE RIGUARDO ALL’ANDAMENTO DEL SISTEMA DI GOVERNO ITALIANO

Marco Ladu

| | |
|---|-----|
| 1. Qualche riflessione sul potere di esternazione: uno strumento e un metodo consolidato di interlocuzione tra il capo dello Stato e l’opinione pubblica | 197 |
| 2. Il rapporto di proporzionalità diretta tra la sovraesposizione del Presidente della Repubblica, la flessione del ruolo politico-istituzionale del Parlamento e la “caduta” del sistema partitico | 204 |
| 3. L’incidenza e la pervasività delle esternazioni del Presidente Sergio Mattarella sull’andamento del sistema di governo italiano: dal buon auspicio sulla “grande” riforma renziana alla ricerca di un Governo di “alto profilo” in tempo di pandemia e all’(in)attesa rielezione | 207 |

pag.

LE RELAZIONI FRA CAPO DELLO STATO E POTERE
GIUDIZIARIO DURANTE LA PRESIDENZA
DI SERGIO MATTARELLA

Elisa Tira

- | | |
|--|-----|
| 1. Le “interferenze” del Presidente della Repubblica rispetto all’esercizio della funzione giudiziaria | 215 |
| 2. La Presidenza del Consiglio superiore della magistratura da parte di Sergio Mattarella | 219 |
| 2.1. Il “caso Palamara”, il mancato scioglimento del CSM e le esortazioni a riformarlo in tempi brevi | 223 |
| 2.2. Il conferimento degli incarichi negli uffici giudiziari e la conferma delle nomine annullate dal Consiglio di Stato | 228 |
| 3. L’esercizio del potere di grazia da parte del Presidente Mattarella | 230 |

SPUNTI DI RIFLESSIONE SULLA PIÙ RECENTE DINAMICA
DEI RAPPORTI TRA PRESIDENZA DELLA REPUBBLICA
E POTERE GIUDIZIARIO

Adriana Apostoli

- | | |
|--|-----|
| 1. Le garanzie costituzionali in tema di autonomia della magistratura | 241 |
| 2. Il Presidente Mattarella e le istanze di riforma dell’ordinamento giudiziario | 243 |

IL PRESIDENTE E L’EUROPA

Nadia Maccabiani

- | | |
|---|-----|
| 1. Questioni preliminari di “metodo” e di “merito” | 251 |
| 2. <i>Sein</i> e <i>Sollen</i> dell’UE | 254 |
| 2.1. <i>Communis utilitas</i> dell’integrazione europea | 255 |
| 2.2. “... Sul futuro dell’Europa” | 259 |
| 2.3. <i>L’austerità</i> : “vincoli” e “svincoli” | 264 |
| 3. Oltre l’europesismo: atlantismo e multilateralismo | 269 |
| 4. La lunghezza dell’onda einaudiana | 271 |

CONCLUSIONI: QUEL CHE ANCORA RESTA DEL CAPO
DELLO STATO ...

Antonio D’Andrea

273

Autori

279