

# GIUSTIZIA INSIEME

### Le note a sentenza di GIUSTIZIA INSIEME

Annuario della giurisprudenza amministrativa annotata 2023 (1° semestre)

## COMITATO DI REDAZIONE DELLA SEZIONE DIRITTO E PROCESSO AMMINISTRATIVO DELLA RIVISTA GIUSTIZIA INSIEME

Maria Baldari; Antonio Barone; Antonio Bartolini; Vittoria Berlingò; Domenico Bottega; Giovanni Botto; Vinicio Brigante; Chiara Cacciavillani; Stefania Caggegi; Marco Calabrò; Sonia Caldarelli; Michele Ricciardo Calderaro; Enza Caracciolo; Andrea Carbone: Francesco Cardarelli: Edoardo Caruso: Silvia Casilli: Alice Cauduro: Paola Chirulli; Fabiola Cimbali; Alessandro Cioffi; Emanuela Concilio; Andrea Crismani; Filippo D'Angelo; Raffaella Dagostino; Maria Grazia Della Scala; Gianluigi Delle Cave; Luca De Lucia; Maximilian Denicolò; Ruggiero Dipace; Carmine Filicetti; Cristina Fragomeni; Fabio Francario; Simone Francario; Roberto Fusco; Fortunato Gambardella; Silia Gardini; Ilaria Genuessi; Giuseppe Larosa; Loredana Giani; Nicola Gullo; Annarita Iacopino; Giovanna Iacovone; Margherita Interlandi; Roberto Leonardi; Tania Linardi; Marco Magri; Francesco Manganaro; Giuseppina Mari; Francesco Martines; Antonella Mirabile; Saul Monzani; Remo Morzenti Pellegrini; Clara Napolitano; Angelo Giuseppe Orofino; Piergiuseppe Otranto; Rocco Parisi; Vera Parisio; Sergio Perongini; Ippolito Piazza; Aristide Police; Pierluigi Portaluri; Giuseppe Primerano; Marco Ragusa; Renato Rolli; Anna Romeo; Maria Alessandra Sandulli; Andreina Scognamiglio; Simone Serio; Martina Sforna; Veronica Sordi; Mario Spasiano; Giordana Strazza; Alessandro Squazzoni; Fabrizio Tigano; Matteo Timo; Michele Trimarchi; Giuseppe Tropea; Claudia Tubertini; Silvia Tuccillo; Stefano Vaccari; Piera Vipiana; Flavio Valerio Virzì; Francesco Volpe; Enrico Zampetti.



#### **INDICE**

#### Sez. II – Apppendice 1° semestre 2023

M. BALDARI, Sufficienza della prova indiziaria per le intese anticoncorrenziali e proporzionalità delle sanzioni AGCM (Nota a Consiglio di Stato, sez. VI, 20 gennaio 2023, n. 690)	1
D. BOTTEGA, Sull'accesso agli atti delle procedure a evidenza pubblica (nota a Cons. Stato, Sez. V, ord. 6 febbraio 2023, n. 1231, e a T.A.R. Emilia-Romagna, Bologna, Sez. II, 6 dicembre 2022, n. 977)	13
M. CALABRÒ, L'acquisizione gratuita al demanio statale delle opere realizzate dai concessionari uscenti-un nuovo rinvio alla Corte di Giustizia per le concessioni "balneari" (nota a Cons. Stato, Sez. VII, 15 settembre 2022, n. 8010)	30
S. CAGGEGI, Funzione del parere di compatibilità paesaggistica e sindacabilità degli atti finalizzati alla tutela ambientale (nota a Consiglio di Stato, sez. IV, 21 marzo 2023, n. 2836)	43
V. CARACCIOLO LA GROTTERIA, Verificazione e consulenza tecnica nel processo amministrativo (nota a Cons. Stato 24 marzo 2023 n. 3025)	50
S. CASILLI, La tutela esecutiva per la decisione resa in sede di ricorso straordinario al Presidente della Repubblica: gli ultimi sviluppi, tra evoluzione e arresti giurisprudenziali (nota a Consiglio di Stato, Sezione Prima, 28 febbraio 2022 n. 475)	57
A. CIOFFI, Il problema dei LEP nell'autonomia differenziata. Una spiegazione della differenza69	
G. P. CIRILLO, Il diritto al borgo come una delle declinazioni del diritto alla bellezza e come luogo "dell'altrove"	76
M. G. DELLA SCALA, Abusi edilizi e criterio della vicinitas. L'interesse al ricorso del terzo avverso provvedimenti edilizi tra prerogative proprietarie e tutela dell'interesse legittimo (Cons. St., Sez. II, 17 ottobre 2022 n. 8841)	86
G. DELLE CAVE, «In interpretatione non fit claritas» sulla duplice (anzi triplice) esegesi pretoria in materia di silenzio assenso ex art. 17 bis l. n. 241/1990 e parere paesaggistico soprintendentizio	101
C. FILICETTI, Sulla definizione di algoritmo	121

F. FRANCARIO, Riflessioni a margine di un dibattito sul metodo giuridico	129
I. GENUESSI, Il risarcimento del danno da illegittima bocciatura e conseguente ritardato ingresso nel mondo del lavoro (Nota a T.A.R. Liguria, sez. I, 5 ottobre 2022, n. 834)	135
R. LEONARDI, A ciascuno il suo: le Sezioni Unite della Corte di Cassazione intervengono sulla portata del principio del "chi inquina paga" e sul sistema distributivo delle responsabilità ambientali (nota a Cass., S.U., 1 febbraio 2023, n. 3077)	149
T. LINARDI, Il soccorso istruttorio e l'omologazione del concordato in continuità nelle procedure ad evidenza pubblica (nota a Cons. St., Sez. III, n. 9147/2022)	178
F. Manganaro, Regionalismo differenziato e divari di cittadinanza nelle più recenti proposte di riforma	192
G. MARI, Demo-ricostruzione e ripristino di edifici crollati: le declinazioni della continuità ai fini dell'inquadramento nella ristrutturazione edilizia (Cons. St., Sez. VI, 18 gennaio 2023 n. 616 e Cass. pen., Sez. III, 18 gennaio 2023 n. 1669)	201
G. Montedoro, Brevi divagazioni sul soggetto moderno fra diritto e letteratura	221
G. Montedoro, Intervento dello Stato e trasformazioni dell'amministrazione*	227
S. MONZANI, Il silenzio-assenso sulla domanda di permesso di costruire tra esigenze di certezza giuridica e tutela dell'interesse pubblico (nota a Cons. St., sez. IV, 7 settembre 2022, n. 7631)	238
C. NAPOLITANO, Sull'appellabilità dell'ordinanza pronunciata sulla richiesta di accesso documentale ex art. 116, co. 2, c.p.a. (nota a Cons. Stato, Ad. plen., 24 gennaio 2023, n. 4) 245	
R. PARISI, Il difficile punto di equilibrio tra l'effettività della tutela giurisdizionale e l'inesauribilità del potere amministrativo (nota a T.A.R. Abruzzo - Pescara, 1 marzo 2023 n. 107)	256
E. PELLEGRINO, Vicinitas e dies a quo del termine di impugnazione- tra potenzialità e attualità della lesione (nota a Tar Lecce, sez. I, n. 1665/2022)	273

P. L. PORTALURI, Note sul procedimento di localizzazione e approvazione delle opere pubbliche nello schema di codice dei contratti dopo il parere della Conferenza unificata	283
M. RAGUSA, La pre-definizione dei criteri della decisione- un succedaneo della motivazione? Appunti su punteggio numerico e motivazione dei provvedimenti tecnico-discrezionali (nota a Consiglio di Stato, sez. VII, 29 dicembre 2022, n. 11693)	293
M. R. CALDERARO, Il preavviso di rigetto rafforza il contraddittorio con il cittadino anche nei procedimenti di sanatoria edilizia (Nota a Cons. Stato, Sez. VI, 12 aprile 2023, n. 3672)	309
M. A. SANDULLI, Il contraddittorio nel procedimento della nuova interdittiva antimafia di Maria Alessandra Sandulli 325	
M. SFORNA, Le garanzie di conoscibilità degli algoritmi e l'esigenza di assicurare un controllo umano del procedimento amministrativo (c.d. human in the loop). (Nota a Tar Campania, Sez. III, 14 novembre 2022, n. 7003)	339
M. C. SPENA, La repressione degli abusi edilizi: il proteiforme sistema sanzionatorio come paradigma dell'operazione di bilanciamento di interessi confliggenti	347
A. SQUAZZONI, La translatio iudicii conquista anche l'appello erroneamente intestato alla sezione romana del Consiglio di Stato (nota a Cons. Stato, Adunanza plenaria 14 marzo 2023, n. 10)	381
F. TIGANO, Regionalismo differenziato e permanenza della specialità	390
G. TORTA, Il risarcimento del danno provocato dall'amministrazione nazionale per violazione della disciplina sulla qualità dell'aria: una questione ancora aperta	405
G. Tropea, Ruolo di anzianità e teorica dei rapporti esauriti- un cortocircuito? (nota a Tar Sicilia, sez. III, 2 febbraio 2023, n. 294)	419
S. VACCARI, Presunzione d'innocenza e sanzioni amministrative 'punitive'- lo standard probatorio dell'oltre ogni ragionevole dubbio' (nota a Cons. Stato, sez. VI, 9 maggio 2022, n. 3570)	426

E. ZAMPETTI, "Interprete senza spartito? Saggio critico sulla discrezionalità del giudice amministrativo". Enrico	
Zampetti intervista Fabio Saitta	438
E. ZAMPETTI, Introduzione a un dibattito sul tema dell'autonomia differenziata	449